

Sesión 99a.

Día 14 de noviembre de 1932.

En Buenos Aires, a las diez y ocho horas y treinta minutos del día catorce del mes de noviembre del año mil novecientos treinta y dos, reunidos en la Sala de Sesiones del Consejo Nacional de Educación, los Señores Vice-Presidente Doctor Don Agustín Straya y Vocales Profesora Señorita Inés Recalt, Profesor Don Evelino Herrera y Doctor Don Agustín Testa Lardo, bajo la Presidencia del Doctor Don Ramón J. Cárcano, el Señor Presidente declaró abierta la sesión. Esto continuó se leyó, aprobó y firmó el acta de la anterior.

25.376

8/932

El pedido del Señor Presidente se dio preferencia al proyecto de la Comisión de Didáctica que se leyó y se transcribe:

"Honorable Consejo:

Como todo organismo administrativo y muy especialmente el que se encuentra a cargo de la enseñanza primaria de la Nación, reclama para su máxima eficacia una perfecta unidad de miras y de acción, de tal modo que toda resolución entendida necesaria por el H. Consejo, no sufra demoras en su aplicación, vicio considerado crónico e inherente a toda administración pública y que en la circunstancia, por ser el gobierno de la enseñanza primaria un gobierno colegiado necesita más que cual.

quien otro, una mejor ordenación de todos sus actos, lo que solo puede obtenerse por la clara definición de las atribuciones propias del Cuerpo y las que competen a la autoridad encargada de aplicarlas y por haberse notado algunos inconvenientes derivados de esa ausencia de reglamentación es que esta Comisión de Didáctica, somete a la consideración del H. Consejo las siguientes apreciaciones y proyecto de resolución explicativos del alcance del Capítulo 6° de la Ley 1420, originaria de este Cuerpo y de sus funciones.

El Art. 52 dice; "que la dirección facultativa y la administración de las escuelas estarán a cargo de un Consejo Nacional de Educación y el Art. 65, inciso 2°" que el Presidente ejecuta las resoluciones del H. Consejo." aclarando el alcance de ambos, el art. 15° del Decreto Reglamentario de 1902 establece que una vez dictada una resolución por el Consejo Nacional son del resorte exclusivo, del Presidente, todos los actos sucesivos que de ella emanen, o sean necesarios para su cumplimiento".

La diversa interpretación de este artículo reglamentario, subordinado sin embargo, a la clara expresión de la Ley, ha motivado en distintas épocas inconvenientes de orden diverso, siendo la labor de este H. Consejo eminentemente constructiva, no podía dejar pasar esta Comisión Didáctica el problema más arriba

señalado, sin examinarlo, con el deterioro que se merece.

Nada significaría las atribuciones del Cuerpo, si ellas fueran limitadas a la expresión de deseos no cumplidos, vale decir, que toda resolución, del H. Consejo, lleva en sí, al estado potencial y virtual, la obligación de hacer lo resuelto, sin que esta decisión pueda sufrir más contratiempos o demoras, que las de fuerza mayor.

Con lo entiendo así, la Ley 1420- que lo crea como Cuerpo Colegiado Administrativo que le impone la obligación de reunirse por lo menos tres veces por semanas durante el periodo escolar - Art. 57, inciso 8° - y por lo menos agrega el Art. 12°, del Decreto Reglamentario una vez por semana, durante el periodo de vacaciones y en ambos casos en tantas veces lo entienda necesario así diariamente, por día.

Es sólo en el caso del Art. 65, inciso 3°, de la Ley, en que no estando reunido el H. Consejo se amplian momentáneamente las atribuciones del Presidente, por razones de urgencia y siempre, con cargo de rendir cuenta inmediata de cualquier resolución al H. Consejo.

Es tan claro este asunto, que, al Presidente, la Ley no le concede intervención en las resoluciones, sino en caso de empate, o en los casos, en que, por estar desintegrado, el H. Consejo es sucesor inmediato del

conf
 Vocal no designado o no reemplazado y acumula al voto del Vocal inexistente su derecho personal de desempate (caso llamado del doble voto). —

Para asegurar, orgánicamente, las funciones esenciales que la Ley 1420 reconoce como inherentes al H. Consejo, en sus Art. 59 cuando dice: "nombrar todos los empleados de la dirección y administración de las escuelas primarias, de una manera diversa, en la Ley y por el Art. 57; inciso 16; suspender o destituir a los maestros, inspectores o empleados por causas de inconducta o mal desempeño de sus deberes; y por el inciso 9.º del mismo Art. 57; dictar su reglamento interno, para todos los objetos de que le encarga la Ley, distribuyendo, entre sus miembros, como lo estime más conveniente, las funciones que tiene a su cargo; para que surja, y esto es obvio que quien nombra, renueva y distribuye, las funciones administradoras, de acuerdo a un reglamento interno, que el mismo elabora, es la verdadera autoridad administradora y directora del organismo de la enseñanza y que, en el colegio las funciones de la Presidencia, se destacan, como puramente ejecutivas, pues es preciso poder ordenar directamente a los empleados que deben cumplir estas resoluciones, Art. 65, inciso 2.º y es, a este solo efecto, el inciso 3.º del mismo Art. 65; dice: "dirige inmediatamente y por sí solo las oficinas de las dependencias del H.

del
 Consejo" -

Por estas consideraciones, esta Comisión de Didáctica, aconseja resolver: -

- 1º. Toda resolución adoptada por el H. Consejo, deberá ser cumplida, automáticamente, sin más reservas, que las de fuerza mayor. -
- 2º. Todo inconveniente que, a juicio de la Presidencia se presentase para el cumplimiento de las resoluciones adoptadas, V será puesto en conocimiento del H. Consejo, en la sesión inmediata, a fin de que adopte la medida definitiva. -
- 3º. Las atribuciones que confiere la Ley 1420, al H. Consejo en su capítulo 6º no podrán ser delegadas salvo resolución previa y expresa, en cada caso, debiendo la Presidencia dar cuenta en la sesión inmediata, de las medidas adoptadas, en uso de las facultades delegadas. -
- 4º. Todo nombramiento de personal docente o administrativo, como titular o suplente, que por Ley corresponda efectuar al H. Consejo, será hecho, en lo sucesivo, por el Cuerpo, a propuesta del Presidente. -
- 5º. Secretaría General elevará, regularmente, a sesión la lista de todos los expedientes recibidos y destinados al archivo indicando, en cada caso, que artículo reglamentario ha motivado el: "Archivarse" del expediente. -

Comisión de Didáctica, 14 de noviembre de 1934.

Fdo. Agustín Braya, Luis Recalt. -

El Señor Presidente manifiesta que antes de -

dar al proyecto el trámite que corresponda, considera pertinente mencionar algunos hechos que suponen son los que han inspirado el proyecto de la Comisión Didáctica.

Usando de un derecho y cumpliendo con un deber, cada vez que al aplicar alguna resolución del H. Consejo, advertía que al adoptarse, no se habían llevado las condiciones reglamentarias o no se habían tenido en cuenta antecedentes indispensables para fundarla, lo ponía en conocimiento del H. Consejo para que se corrigieran las deficiencias apuntadas, y quedaran los expedientes correctamente despachados.

Esa era el caso de la maestra Finny, y todos los demás que han ocurrido.

El Sr. Presidente agrega que el proyecto que se había leído desconocía el texto de la ley, y la naturaleza del gobierno colegiado; que los Vocales no tienen competencia alguna sino en Consejo; que el Sr. Presidente, cuando no reemplaza al Presidente, es un simple Vocal, sin prerrogativas ni facultades especiales de género alguno; que el Presidente, como Jefe jerárquico de la institución, tiene todas las atribuciones que derivan de tal carácter, y los Vocales no pueden por sí mismos practicar ningún acto de administración; que éstos necesitan en todos los casos autorización del Consejo, y deben proceder por intermedio de la Presidencia; que en el Digesto del Consejo Nacional de Educación, se registraban numerosos casos que confirman es

te modo de ver, y que esta era la doctrina y la regla general de los cuerpos administrativos colegiados, lo cual se estableció claramente en la ley estatutaria 1420, y que constituya la práctica invariable del Consejo, y que podía confirmarse en cualquier tratadista sobre la materia. El Señor Presidente manifiesta, además, que el proyecto que acababa de presentar la Comisión Didáctica no tenía más significado y alcance que dirigir un ataque a su persona, y en consecuencia pide permiso para retirarse a fin de dejar mayor libertad en la discusión.

Al ponerse de pie el Señor Presidente el Doctor Braya le pide quiera continuar presidiendo la sesión a efecto de que pudiese escuchar algunas aclaraciones que deseaba manifestar, relativas a pormenores de los hechos referidos por el Señor Presidente, quien accede, siempre que se concrete el Doctor Braya a dichas aclaraciones. Después de hacer uso de la palabra el Doctor Braya por breves instantes, el Doctor Cárcano se retira manifestando que no deseaba entrar en discusión.

Esto continuó, el Doctor Braya se retira también de sesión.

El Señor Vocal Profesor Evelino Herrera propone que continúe la sesión del H. Consejo, indicando, de acuerdo con el Decreto del Poder Ejecutivo Nacional de fecha 30 de abril de 1928, a la Divisa Vocal Pro-

fadora Mrs Recalt para que la presida, quien
 declina, en razón de ser firmante del proyecto
 que se discute. - El Consejo designa a conti-
 nuación al Señor Vocal Doctor Agustín Testa-
 lardo para que presida la sesión y éste a-
 sume el cargo.

El Señor Vocal Profesor Herrera propone en se-
 guida que se trate sobre tablas el proyecto pre-
 sentado por la Comisión de Didáctica. Así
 se resuelve.

El Profesor Herrera pide antecedentes sobre
 el asunto que motivó el proyecto de la Co-
 misión Didáctica. - La Secretaría infor-
 ma que se trata del traslado de la maestra
 Gertrudis M. de Linny y a requerimiento de
 este Vocal, presenta el expediente 21569-I/924.

Entre tanto, la Sra Recalt, expresa que la
 Comisión Didáctica no se oponía a que fue-
 ra revista por el Consejo la resolución sobre
 ese caso, pero que se sentía molesta por haber
 la Presidencia, hecho las observaciones
 sobre el particular por medio del Sr. Secre-
 tario, y no directamente.

El Secretario pidió permiso al Señor Presi-
 dente para manifestar que le constaba que
 no había tenido, el Señor Presidente, propó-
 sito de molestar a la Comisión y que, según
 su opinión, había buscado la vía confiden-
 cial para hacer la observación. - El Doctor
 Testalardo, con el propósito de buscar solución
 al desacuerdo producido entre el Señor Pre-
 sidente y la Comisión Didáctica, pidió a
 la Sra Recalt retirara el proyecto o poserga
 se su consideración para la reunión pró-

jul

xima, a lo que no accedió la misma, pre-
firiendo que el caso se tratara sobre ta-
blas como lo proponía el Profesor Herrera.-
La Vocal Benita Recalt propone que el pro-
yecto se pase a estudio de la Comisión de
Legislación y el Profesor Herrera, que sea re-
chazado... El Señor Presidente desempata,
dando su voto favorable a la moción de la
Vocal Bta Recalt.- En consecuencia, se re-
suelve pasar a estudio de la Comisión de
Legislación el proyecto presentado por la Co-
misión de Didáctica. —

24.6.47 M/932.

El Señor Vocal Profesor Herrera pide se con-
sidere el proyecto de resolución referente
a conferencias sobre profilaxis e higiene,
a realizarse en Toradas (Misiones) que el
Consejo aprueba en los siguientes térmi-
nos: —

Vista la nota del Consejo Escolar de Tor-
adas referente a conferencias sobre profi-
laxis e higiene, a realizarse en aquella
localidad próximamente, y los informes
pertinentes de la Inspección Seccional
y de la Inspección Médica Escolar, —

1º.- Aprobar el proyecto de conferencias sobre
profilaxis e higiene que formule el Consejo
Escolar de Toradas y facultar al mismo para
que, en unión de las Inspecciones Secciona-
les I y IX de Misiones, adopte las provi-
dencias necesarias a fin de llevarlo a la
práctica. —

2º.- Señalar los días 22, 23 y 24 de noviembre
corriente para que se efectúen las conferencias.

3º.- Invitar, por intermedio de las respectivas

Inspecciones Seccionales, al personal directivo y docente de las escuelas del territorio, a asistir a dichas conferencias y a inscribirse en el curso sobre prácticas curativas que se dictará.

4°. Anotar, como antecedente favorable, en la respectiva foja de servicios de cada docente, la concurrencia regular a dicho curso.

5°. Felicitar al Consejo Escolar de Toradas por su preocupación en favor de la salud de los educandos.

6°. Comunicar telegráficamente al Consejo Escolar de Toradas y a las Inspecciones Seccionales I y IX de Misiones la autorización a que se refiere el artículo 1°.

A moción del Señor Vocal Profesor Herrera se resuelve levantar la sesión y así se hace, siendo las diez y nueve horas y cuarenta y cinco minutos. -

Esta acta se da por cerrada en virtud de lo resuelto por el 26. Consejo en sesión de mayo 15 de 1933. Libro N° 1 de ese año, folio 1. Expediente N° 7709. Letra N. año 1933.